

**РАЗДЕЛ I. ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ  
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА  
SECTION I. HISTORICAL ASPECTS OF THE DEVELOPMENT  
OF HUMAN CAPITAL**

**РАЗВИТИЕ ГУМАНИТАРНОГО ПРОСТРАНСТВА  
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ С 1996 ГОДА**

DOI: 10.25629/НС.2018.12.01

**КОЗОПОЛЯНСКАЯ А.В.**

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. Россия, Москва

**Аннотация.** Гуманитарные связи, общность народов России и Беларуси стали одной из основ формирования двусторонней интеграции двух стран в 1990-е годы и стало одной из значимых целей создания Союзного государства Беларуси и России. На сегодняшний момент Союзное государство Беларуси и России является уникальным интеграционным объединением, в рамках которого сотрудничество в гуманитарной сфере осуществляется системно, в рамках бюджетного финансирования. Автор определяет этапы развития гуманитарного пространства Союзного государства, его роль в углублении двусторонней интеграции в целом.

**Ключевые слова.** Союзное государство Беларуси и России, новейшая история, история России, история Беларуси, гуманитарное сотрудничество, белорусская диаспора.

**Введение**

После дезинтеграции СССР и краха биполярной системы мироустройства неизменно актуальным стал вопрос выстраивания международных взаимоотношений на постсоветском пространстве. 8 декабря 1991 года в охотничьей усадьбе Вискули (Беловежская пуца, БССР) главами Белорусской Советской Социалистической, Российской Советской Федеративной Социалистической и Украинской Советской Социалистической республик было подписано Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. Документ основывался на стремлении глав государств развивать и укреплять добрососедские отношения и взаимовыгодное сотрудничество новообразованных республик. Однако время показало, что интеграционные процессы в рамках Содружества осуществляются в разном темпе и форматах, нередко носят формальный характер, воспринимаясь отдельными его участниками «по ряду причин не столько как механизм интеграции, сколько как форма цивилизованного "развода» [11, с. 16]. Вскоре начали проявляться несовпадения интересов и геостратегических устремлений новых независимых государств и многостороннее сотрудничество стало уступать двусторонним и региональным связям.

В этих реалиях российско-белорусские отношения заняли особое место: Союзное государство Беларуси и России на сегодняшний момент является уникальным интеграционным проектом, обеспечивающим двум независимым государствам тесное сотрудничество во всех ключевых для развития стран областях. За 20 лет Беларусь и Россия получили беспрецедентный опыт взаимодействия в экономической, военной, социальной, культурной, научной, внешнеполитической и других сферах, выработали механизмы межгосударственного сотрудничества, функциональный опыт которых в данный момент успешно применяется в развитии других интеграционных проектов на постсоветском пространстве: Таможенный союз, ОДКБ<sup>1</sup>, ЕАЭС<sup>2</sup>...

Вместе с тем, Союзное государство Беларуси и России было и остается единственной структурой на постсоветском пространстве, в рамках которой осуществляется всестороннее

межгосударственное сотрудничество, и единственной, которая целенаправленно в рамках бюджетного финансирования занимается реализацией гуманитарных программ.

Анализ динамики развития гуманитарного пространства Союзного государства позволит оптимизировать имеющийся на данный момент опыт межгосударственного и межнационального взаимодействия в этой сфере и выявить наиболее успешные практикоприменимые механизмы его реализации.

Процесс развития гуманитарного взаимодействия Беларуси и России в рамках Союзного государства до сих пор не становился объектом отдельных исторических исследований, его изучение носит фрагментарный характер. «Современное развитие неумолимо расширяет базу источников и ежедневно отодвигает верхнюю хронологическую рамку изучаемого периода» [2, с. 144].

Попытки проанализировать события, связанные с дезинтеграцией СССР, оценить новую геополитическую обстановку учеными стали предприниматься, начиная с середины 1990-х годов. В это время выходят работы, посвященные перспективам дальнейшего развития Беларуси и России [1, 3, 7 и др.]. В них осуществляется анализ экономического, военного, политического, социального развития государств, рассматриваются различные варианты развития событий – от интеграции славянских государств до разворачивания новых независимых государств в сторону Запада.

Научная литература, посвященная непосредственно истории создания и развития Союзного государства, разделяется по хронологическим этапам. Высокий исследовательский интерес к теме интеграции Беларуси и России наблюдался с середины 1990-х до начала 2000-х, когда союз двух стран находился в стадии формирования [4, 5, 11, 12 и др.]. С середины 2000-х по настоящее время выходят, в основном, работы, посвященные различным аспектам взаимодействия двух государств, специфике российско-белорусского интеграционного процесса [7, 9, 13, 14 и др.]. Вместе с тем, отдельных исследований, посвященных гуманитарному сотрудничеству в рамках Союзного государства, на данный момент, не существует.

#### **Основные направления сотрудничества**

Основными направлениями совместной российско-белорусской деятельности в гуманитарной сфере, заявленными в учредительных нормативных документах Союзного государства [6, 10 и т.д.], являются:

- обеспечение равных прав граждан в работе, получении образования, медицинского обслуживания, получении социальных льгот, пенсионных и страховых выплат в Беларуси и России, права свободно перемещаться с территории одного государства на территорию другого;
- совместные действия, направленные на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- сотрудничество в сфере образования и науки;
- осуществление культурного взаимодействия;
- формирование общего информационного пространства.

Процесс расширения и углубления сотрудничества двух государств в гуманитарной сфере в настоящее время идет по трем направлениям, которые условно могут быть названы *моделями развития*.

*Первая модель* российско-белорусского взаимодействия в рамках Союзного государства предполагает принятие определенных мер во исполнение предписаний административных органов Беларуси, России и Союзного государства. То есть, такая деятельность ведется посредством осуществления Программ Союзного государства, разработанных аппаратом интеграционного объединения и утвержденных решением Высшего Государственного Совета Союзного государства

*Вторая модель* российско-белорусского гуманитарного сотрудничества включает в себя ту деятельность, инициаторами и исполнителями которой являются граждане Республики Беларусь и Российской Федерации, учреждения, научные и образовательные центры, общественные организации двух стран. Значительная часть работы по установлению и упрочению само-

произвольных гуманитарных связей Беларуси и России выполняется, тем не менее, в соответствии с общим курсом на единение народов. Пункт 8 статьи 14 Договора о создании Союзного государства гласит: "Граждане Союзного государства имеют право на создание союзных общественных объединений", вследствие чего возможным является существование организаций, связывающих людей по роду деятельности в сфере социальной активности на пространстве Союзного государства. Это предоставляет возможность более эффективно неформально решать многие вопросы в каждом из государств, развивать межнациональные связи и, как следствие, укреплять гуманитарное единство Союзного государства.

*Третья модель*, которая именно в гуманитарной сфере особенно эффективна – синкретическая, объединяет первые две описанные модели. Здесь общественные инициативы, выявляя ту или иную задачу, получают поддержку, развиваются и воплощаются совместно с органами правления Союзного государства. Содействие реализации тех или иных планов осуществляется в рамках их административных или финансовых ресурсов.

### **Развитие сотрудничества и интеграции Беларуси и России в гуманитарной сфере**

Обеспечение равных прав граждан Беларуси и России определено как одна из ключевых задач интеграции государств еще с 1998 года отдельным договором<sup>3</sup>. "Проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека" [6] стало одной из целей, заявленных в тексте Договора о создании Союзного государства. Правительства двух стран вели многолетнюю системную работу, направленную на сближение национальных законодательств и уравнивание социальных условий и льгот, в результате которой к 2006 году были урегулированы практически все поставленные вопросы.

Миграционная политика Союзного государства выстраивалась поступательно. Основываясь на Договоре о создании Союзного государства, Договоре об обеспечении равных правах граждан и Концепциях социального развития, формировалась система совместного правового регулирования миграционных процессов. Основными задачами системы являются:

1. Обеспечение свободы трудовой миграции граждан РФ и РБ на территориях указанных государств.
2. Борьба с незаконной миграцией.
3. Привлечение в экономику РФ и РБ высококвалифицированных специалистов из третьих стран.

5 октября 2004 года между Правительством РФ и Правительством РБ было заключено Соглашение "Об использовании миграционной карты единого образца", которым определена общая для двух государств форма миграционных карт. Согласно положениям документа, граждане РФ и РБ взаимно исключены из числа иностранных граждан.

6 апреля 2017 года в Гродно был подписан Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение «О миграционной карте единого образца». Теперь право не заполнять эти документы при въезде в Россию и Беларусь и выезде из них получили «иностранцы граждане, временно или постоянно проживающие на территориях государств Сторон, а также члены экипажей морских и речных судов, заходящих в морские и речные порты государств Сторон».

Наконец, в результате осуществления мер, направленных на сближение миграционного законодательства двух стран, граждане Российской Федерации и Республики Беларусь получили возможность беспрепятственно въезжать на территорию обеих стран по внутреннему паспорту и оставаться на территории государства-соседа до 90 дней (с 2015 года, ранее – до 30 дней), не проходя процедуру миграционного контроля и учета.

Одним из ключевых документов в сфере обеспечения равных прав граждан является Решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 года «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий». В соответствии с его положениями, документы, выданные в Беларуси и в России для реализации трудовых прав и социально-трудовых гарантий граждан, признаются в этих странах без легализации.

В результате достигнутых в рамках развития Союзного государства, договоренностей, на сегодняшний момент граждане России и Беларуси обладают равными правами в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда, других вопросах трудовых отношений, а трудовая деятельность осуществляется на основе трудового договора (контракта) в соответствии с национальным законодательством. В конце декабря 2015 года Государственная Дума Российской Федерации приняла закон, освобождающий белорусов от необходимости подтверждать знание русского языка, истории России и основ законодательства при получении разрешения на работу или вида на жительство.

То есть к настоящему времени в Беларуси и России созданы льготные, наиболее комфортные для граждан обоих государств условия трудоустройства в обеих странах. При этом, трудовой стаж, полученный на территории одного из государств, взаимно признается в обеих странах. А условия трудовой деятельности, присвоение пособий, выплат, определяются уже национальным законодательством каждого из государств.

Беларусь и Россия успешно реализуют Договор о сотрудничестве в области социального страхования (24.01.2006 г., СПб), которым регулируются отношения, связанные с пенсионным обеспечением, уплатой взносов на государственное социальное страхование, предоставлением пособий по временной нетрудоспособности, по безработице, на погребение, семейных пособий, возмещением вреда в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием. Пенсионное обеспечение реализуется в соответствии с «пропорциональным» принципом, согласно которому каждое государство назначает и выплачивает пенсию за стаж, выработанный на его территории, и обеспечивает «экспорт» назначенной пенсии в случае переселения пенсионера в пределах обоих государств.

В связи с вступившими в силу изменениями и дополнениями в законодательство РФ, с января 2012 года за временно пребывающих и работающих в России граждан Беларуси работодатели производят отчисления в Пенсионный фонд России – таким образом обеспечивается право граждан Беларуси на пенсию за отработанный в России период.

Юридические основы формирования единой системы здравоохранения также были заложены в Договоре об обеспечении равных прав граждан от 25.11.1998 г., и последовательно повторялись в учредительных документах Союзного государства. В 2006 году было активизировано сотрудничество в сфере здравоохранения, осуществлены конкретные шаги для обеспечения граждан двух стран равных прав на получение медицинских услуг.

В этом контексте особое значение имеет межправительственное "Соглашение о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации" от 24.01.2006 года. Оно закрепило право граждан обеих стран получать медицинскую помощь: скорую, неотложную и лечение социально опасных заболеваний – на безвозмездной основе, плановую – платно как в России, так и в Беларуси.

С 1 января 2017 года вступил в силу приказ Министерства здравоохранения России от 27 октября 2016 года (N 803н), согласно которому белорусы, работающие в России по трудовым договорам, имеют право на получение полисов обязательного медицинского страхования (ОМС).

В целом, развитие этих направлений интеграции регулировалось положениями Концепций социального развития Союзного государства до 2005 года и на период 2011-2015 годы, Программами совместной деятельности по сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России. Отдельные направления гуманитарного взаимодействия актуализировались и получили более активное развитие.

Ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС стала одной из первых и первоочередных задач совместной деятельности Беларуси и России, одним из магистральных направлений в формировании двусторонней интеграции: за период с 1993 по 1995 года было заключено три соответствующих межправительственных соглашения, а с 1995 года это вектор закреплён Договором о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве Российской Федерации и

Республики Беларусь. В соответствии с ним определено тесное сотрудничество стран в области улучшения состояния и защиты окружающей среды, а также «взаимная помощь в ликвидации на их территориях последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС». Это положение в дальнейшем повторяется в Договоре об образовании Сообщества России и Беларуси. В целях объединения и координации усилий Высший Совет Сообщества России и Беларуси принял решение «О совместных действиях по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы» от 22 июня 1996 года №6.

Уставом Союза Беларуси и России, утверждённым в 1997 году, запланирована «координация деятельности в области <...> ликвидации последствий стихийных бедствий и аварий, прежде всего аварии на Чернобыльской АЭС». Согласно Договору о создании Союзного государства, совместные действия в области экологической безопасности, предупреждения природных и техногенных катастроф и ликвидации их последствий, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС, относятся к совместному ведению Союзного государства и государств-участников. Проведение совместной политики в этой сфере определено ст.17 Программы действий по реализации Договора о создании Союзного государства.

На сегодняшний день осуществлены четыре «союзные» программы по ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС, основными целями которых было: создать материально-техническую базу, единую систему специализированной медицинской помощи гражданам Беларуси и России, сблизить нормативные правовые и методические подходы в сфере защиты населения и реабилитации территорий.

Совместные действия по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС представляют собой единый неразрывный комплекс, однако среди них можно выделить два ключевых направления: научно-техническое и гуманитарное. Остановимся на втором.

Гуманитарное направление включает систему мер, направленных на оздоровление населения – строительство и совершенствование работы санаториев, здравниц и т.п., а также, культурологическую, просветительскую работу: создание документальных и научно-популярных фильмов, книг, разработка специальных маршрутов памяти, подготовка выставок и альбомов из произведений живописи и детских тематических рисунков. Такая деятельность является основой реабилитации и возрождения пострадавших районов, позволяет зафиксировать и показать исторические факты и масштабы работы по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Данное направление способствует распространению знаний о примерах мужества и героизма ликвидаторов аварии, способствует патриотическому воспитанию молодежи обеих стран.

Одним из важнейших направлений сотрудничества правительств Беларуси и России в гуманитарной сфере является *укрепление связей между образовательными учреждениями – создание единого образовательного пространства*. Его появление предполагает достижение нового качества дошкольного, общего и профессионального образования для последующего углубления культурных и социальных связей, обеспечения Союзного государства высококвалифицированными специалистами и, как следствие, повышения качества жизни. В 2000 году, в рамках достигнутых правительствами двух стран договоренностей, была создана Совместная коллегия министерств образования России и Беларуси, в 2001 году было подписано Соглашение об условиях учреждения и деятельности нового высшего учебного заведения. Белорусско-российский университет (БРУ) начал работать с сентября 2003 года на базе Могилевского технического университета. На его базе ведутся активные научные разработки, организуются крупные научно-технические конференции.

К 2011 году нормативная база Союзного государства уже была сформирована таким образом, что граждане Беларуси и России обладали равными правами при поступлении в учреждения высшего и среднего специального образования – на бюджетной и контрактной основе. Правила приема в белорусские и российские средние и высшие учебные заведения предусматривают для граждан Беларуси и России возможность поступать на равных условиях, проходя вступительные

испытания, проводимые в каждом из государств ЦТ<sup>3</sup> в Беларуси и ЕГЭ<sup>4</sup> в России, а также, поступать в учебные заведения на контрактное отделение на правах иностранных граждан.

В 2012 году Государственный комитет по науке и технологиям Беларуси и Министерство образования и науки России подписали Меморандум о сотрудничестве в области послевузовского и профессионального образования (13.08.2012 г.), в соответствии с которым, белорусские выпускники вузов получили возможность продолжить образование в аспирантуре ряда вузов Российской Федерации.

Активно развивается учебно-научное взаимодействие двух стран по инициативе самих образовательных учреждений. Многолетнее сотрудничество осуществляют БГУ и МГУ имени М.В. Ломоносова. В рамках развития Союзного государства осуществляются проекты, в которых принимают участие оба университета, в том числе, такие крупные программы как «СКИФ» и «Космос-СГ». Сотрудничество на более локальном уровне факультеты расширяют самостоятельно. Так, 24 января 2014 года на историческом факультете МГУ имени М.В. Ломоносова была подписана Рабочая программа к Договору о сотрудничестве, которая определила дальнейшее развитие взаимодействий структур и научных школ. В соответствии с ней, факультеты на постоянной основе проводят совместные научные конференции и круглые столы, студенческие конкурсы, осуществляют взаимные стажировки студентов, аспирантов, преподавателей [11, с. 43]. В рамках Рабочей программы организован ежегодный Международный российско-белорусский конкурс студенческих научных работ по истории. В 2014 году его проведение было приурочено к 70-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков, в 2015 году – 70-летию Великой Победы, в 2016 и 2017 годах к годовщинам окончания Великой Отечественной войны.

Различные программы Союзного государства проводятся совместно институтами Национальной академии наук Беларуси и Российской академии наук. Начиная с 2006 года, Институт истории НАН Беларуси заключил ряд соглашений о сотрудничестве с подразделениями РАН, а в 2013 году – с историческим факультетом МГУ имени М.В. Ломоносова, и затем с другими вузами России. Деятельность в рамках этих договоров обеспечивает крепкую связь научных школ в такой важной социальной и гуманитарной сфере, как историческое знание [8, с. 189].

Для школьников Союзного государства проводятся олимпиады, конкурсы. Первым совместным проектом двух министерств образования в рамках Союзного государства стала состоявшаяся в 2004 году в Гомеле олимпиада школьников «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность». В соответствии с решением Совета Министров Союзного государства начиная с 2008 года эта олимпиада проводится ежегодно. За прошедшие годы только в заключительных этапах Олимпиады участвовало свыше 2000 увлеченных изучением истории, русского языка, русской и белорусской литературы учащихся, которые в течение 5-6 дней успевали не только показать свои знания, но и укрепить российско-белорусское учебное братство.

С 2006 года проводятся слеты юных экологов Беларуси и России «Экология без границ» и туристские слеты учащихся Союзного государства. Стало традиционным проведение гражданско-патриотических кадетских смен «За честь Отчизны» и военно-патриотических смен учащихся суворовских, нахимовских училищ Беларуси и России. Проведение таких масштабных мероприятий содействует практической реализации основных целей Союзного государства в области социальной политики, в том числе по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи и формированию единого образовательного пространства.

Постоянный комитет Союзного государства также уделяет внимание развитию методик преподавания гуманитарных дисциплин. С целью содействия обмену опытом учителей белорусских и российских школ, для них систематически организуются общие мероприятия – в 2015 году прошел Конкурс молодых учителей на лучший урок истории (посвященный Первой мировой войне), в 2016 году – конкурс на лучший урок литературы, в 2017 году – на лучший урок географии.

Главными приоритетами политики Союзного государства в области культуры является: сохранение общих исторических ценностей, развитие творческой активности и культурного

сотрудничества народов и национальных культур Беларуси и России. Для достижения этих целей осуществляется кооперация усилий в создании материально-технических, финансовых и иных условий для охраны материального и нематериального культурного наследия народов Беларуси и России. Значимым является также обеспечение максимальной доступности для граждан двух стран культурных благ и образования в сфере культуры и искусства.

В рамках Союзного государства культурное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации весьма многообразно по форме и содержанию и реализуется через мероприятия, которые являются значимыми для обоих государств. Из бюджета Союзного государства в период до 2010 года профинансировано более 80 совместных мероприятий, имеющих большое культурное и социально-политическое значение. Среди них «Славянский базар в Витебске», Дни славянской письменности, обменные гастроли театральных и музыкальных коллективов, дни культуры Беларуси в России, России в Беларуси и многие другие творческие акции.

Сохранение исторической памяти двух народов осуществляется, в первую очередь, посредством проведения совместных работ по созданию и восстановлению монументов, мемориальных комплексов, а также с помощью создания научных, научно-популярных, учебно-методических изданий, посвященных героическим событиям общей истории.

В 2002-2003 годах из Союзного бюджета финансировалась реставрация Мемориального комплекса «Брестская Крепость-Герой». Повторно реставрационные работы мемориала проводились за счет средств Союзного государства в 2017 году, принят проект работ на 2018-2010 годы. В 2005-2006 годах был подготовлен и издан за счет средств бюджета Союзного государства солидный труд военных историков о начальном периоде войны на территории Беларуси «На земле Беларуси. Канун и начало войны». Работа была организована совместно министерствами обороны Республики Беларусь и Российской Федерации.

В мае 2010 года открыт воссозданный памятник Героям войны 1812 года в Полоцке (Витебская область). Воссоздание аналогичного памятника в поселке Красном Смоленской области было осуществлено в 2011 году.

Эта часть работы, в основном, осуществляется в соответствии с третьей моделью гуманитарного развития и взаимодействия России и Беларуси, описанной выше. Механизм ее действия можно рассмотреть на примере воссоздания памятника героям Отечественной войны 1812 года в Полоцке. В 2006 году председатель Полоцкого городского исполнительного комитета В.С. Точило обратился с письмом в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России с просьбой содействовать в восстановлении этого памятника, построенного в 1847 году по проекту Антонио Адамини и снесенного в 1931 году. Парламентское собрание Союзного государства поддержало инициативу (в июне 2006 года на 30-й сессии в Полоцке). Затем городскими властями была проделана работа по включению проекта восстановления памятника в «Комплексную программу развития Полоцка на 2008—2012 годы» (Указ Президента Республики Беларусь № 647 от 17 декабря 2007 года). Результатом проведенной работы стало открытие 16 сентября 2012 года к 200-летию победы над Наполеоном восстановленного памятника.

К 100-летию начала Первой мировой войны в 2014 году Постоянный Комитет Союзного государства принял участие в реализации проекта по созданию мемориального комплекса, посвященного героям и жертвам Первой мировой войны в Сморгони (РБ, Гродненская область), идея которого возникла в 2006 году. Тогда с этой инициативой выступил Сморгонский районный исполнительный комитет. В мае 2013 года Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписал распоряжение о проведении мероприятий, приуроченных к 100-летию начала Первой мировой войны. Решение возвести в Сморгони мемориальный комплекс по линии противостояния в Первую мировую войну поддержали Гродненский облисполком и Министерство культуры Республики Беларусь. Так частные инициативы в ключе общего для Союзного государства развития духовного единства находили поддержку структур власти и осуществлялись общественными и административными организациями совместно.

В рамках молодежной политики Союзного государства большое внимание уделено спорту и популяризации здорового образа жизни. Давние традиции и глубокие корни имеет российско-

белорусское сотрудничество в области физической культуры и спорта. Основной базой взаимодействия Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и Министерства спорта и туризма Республики Беларусь является Межведомственное Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта от 1998 года. Ежегодно, начиная с 1999 года, подписываются двусторонние программы сотрудничества, которые предусматривают проведение совместных спортивных соревнований, учебно-тренировочных сборов, конференций,

с 2010 года свою работу возобновила постоянно действующая рабочая группа по развитию физкультуры и спорта в рамках Союзного государства, которую возглавил Государственный секретарь Союзного государства. Значительно укреплена и постоянно совершенствуется материально-техническая база спорта. Мировым стандартам в Республике Беларусь соответствуют главные базы подготовки спортивных национальных команд – «Раубичи» и «Стайки», футбольный манеж в Минске, гребные каналы в городах Бресте, Гомеле и Пинске, легкоатлетический манеж в Могилеве и др. В Российской Федерации федеральной целевой программой развития физической культуры и спорта России на 2006–2015 годы предусмотрено строительство почти 4000 спортивных объектов. Созданы условия для совместной подготовки национальных команд двух стран. Ежегодно проводится более 150 спортивных мероприятий с участием белорусских и российских спортсменов.

Советом Министров Союзного государства в 2003 году принято решение о ежегодном проведении Спартакиады Союзного государства для детей и юношества.

Неотъемлемым условием эффективного развития Союзного государства является создание общего информационного пространства. С 2000 года действует Договор о создании единой телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России, но первым общим СМИ стала газета «СОЮЗ. Беларусь-Россия», выходящая с ноября 1999 года еженедельным тетрадой-вложением в «Российскую газету» и газету «Советская Беларусь». С 2001 года с перерывами выходило официальное периодическое издание Парламентского собрания Союза Беларуси и России – газета «Союзное вече».

С ноября 2001 года раз в месяц тетрадой-вложением в «Литературную газету» выходит газета «Лад» – совместный проект Постоянного Комитета и «Литературной газеты». «Лад» сохраняет специфику издания для литераторов, одновременно с этим печатает новости Союзного государства и аналитические материалы об интеграционных процессах двух государств. С 2014 года газета не выпускается.

Журнал «Союзное государство» был учрежден в марте 2006 года (издается с апреля 2006 года) при поддержке Государственного секретаря Союзного государства Беларуси и России П.П. Бородина, который входил в состав редакционного совета. Журнал осуществляет информационное обеспечение гуманитарного взаимодействия Беларуси и России, деятельности представителей различных профессиональных сфер. Издание выходит ежемесячно и распространяется во всех субъектах законодательной и исполнительной власти федерального и регионального уровней на территории Республики Беларусь и Российской Федерации.

Сводную информацию о деятельности интеграционного образования содержит ресурс «Информационно-аналитический портал Союзного государства» (soyuz.by) Это сведения о самых актуальных новостях административной деятельности Союзного государства, широкую документальную базу. Кроме того, здесь аккумулированы высказывания официальных лиц, экспертные комментарии, мнения исследователей на указанную тематику, формируют мультимедиа-архив, базу проектов Союзного государства, а также, материалы круглых столов и конференций, проводимых Постоянным комитетом СГ.

С 25 сентября 2007 года Телерадиовещательная организация Союзного государства начала собственное вещание на спутниковом канале «ТРО Союза». В настоящее время трансляции ведутся также на отдельном интернет-портале телеканала.

Осуществляется активная публикационная деятельность, в ходе которой издаются научно-популярные издания, сборники документов и материалов конференций и многое другое.

Однако материалы неформализованных интервью с представителями российской и белорусской молодежи позволяют сделать выводы, что информированность о развитии и специфике Союзного государства недостаточно велика, особенно, в российском обществе. Анализ российских и белорусских СМИ подтверждает, что количество информации об успехах и достижениях интеграции в рамках Союзного государства в российском информационном поле ограничено.

### **Выводы**

В развитии гуманитарного взаимодействия России и Беларуси устойчивая положительная динамика наблюдалась с 1998 по 2001 годы, затем процесс интеграции замедлился, и активизировался вновь в 2005-2006 годах, когда на межправительственном уровне были заключены основные соглашения, регулирующие социальную политику Союзного государства и обеспечивающие на его территории равные права гражданам России и Беларуси. В период с 2006 до 2011 года развитие гуманитарного взаимодействия осуществлялось в рамках ранее заключенных законодательных актов, а также на уровне личных инициатив, исходящих от общественных структур и профессиональных сообществ двух стран.

Важно отметить, что интеграция России и Беларуси в Союзное государство была основана на политической воле глав государств, а также на стремлении народов двух стран сохранить культурные, социальные, гуманитарные связи. Потому возникновение и успех общественных инициатив по укреплению российско-белорусского взаимодействия выражают заинтересованность активной части российского и белорусского обществ в Союзном государстве, подтверждают его состоятельность.

Союзное государство, безусловно, доказало свою состоятельность как формы надгосударственной организации, системно, на уровне бюджетного финансирования, осуществляющей гуманитарные программы и проекты. В ходе формирования и развития Союзного государства Беларуси и России были выявлены и успешно прошли апробацию следующие механизмы межгосударственного гуманитарного взаимодействия: *политико-правовые*, среди которых целевые государственные программы, направленные на решение ключевых социальных задач, межправительственные соглашения по унификации норм социальной политики, информационные и культурные проекты, выполняющиеся с определенной периодичностью и популяризирующие интеграцию; *общественные*, которые, первоначально неся точечный характер или осуществляясь в узкой профессиональной сфере, получают широкую поддержку и резонанс в обществе, стимулируя тем самым рост активности в деятельности органов государственной власти Союзного государства по развитию российско-белорусского гуманитарного взаимодействия.

Ключевыми направлениями интеграции России и Беларуси в гуманитарной сфере являются: обеспечение равных прав граждан; совместные действия по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; сотрудничество в сфере образования; культурное взаимодействие; формирование общего информационного пространства.

Общественные организации белорусской диаспоры России вносили значительный вклад в развитие российско-белорусского государственного взаимодействия на уровне личных инициатив, особенно это заметно в периоды, когда со стороны руководящих органов Союзного государства деятельность по реализации гуманитарных программ была менее активной. Именно на уровне общественных инициатив осуществлялись проекты, объединившие профессиональные сообщества двух государств – историков, психологов и др.; реализовывались программы, популяризирующие общие страницы истории и Союзное государство в среде учащейся молодежи.

### **Примечания:**

<sup>1</sup> Организация договора о коллективной безопасности

<sup>2</sup> Евразийский экономический союз

<sup>3</sup> Договор об обеспечении равных прав граждан, 25.12.1998

<sup>4</sup> Централизованное тестирование

<sup>5</sup> Единый государственный экзамен

### **Литература:**



## DEVELOPMENT OF HUMANITARIAN SPACE OF THE UNION STATE OF BELARUS AND RUSSIA SINCE 1996

DOI: 10.25629/HC.2018.12.01

KOZOPOLJANSKAYA A.V.

Moscow state University named after M. V. Lomonosov. Russia, Moscow

**Abstract.** Humanitarian ties, the community of the peoples of Russia and Belarus became one of the foundations for the formation of bilateral integration of the two countries in the 1990s and became one of the significant goals of creating the Union State of Belarus and Russia. At present, the Union State of Belarus and Russia is a unique integration association in which the cooperation in the humanitarian sphere is carried out systematically within budget financing. The author determines the stages of development of the humanitarian space of the Union State, its role in deepening bilateral integration as a whole.

**Keywords.** Union State of Belarus and Russia, recent history, history of Russia, history of Belarus, humanitarian cooperation, Belarusian diaspora.

### References:

1. Belarus': ot rynka k planu. Issledovatel'skii tsentr TsPM [Belarus: from the market to the plan. Research Center TsPM], 2002.
2. Belousov L.S. Kak prepodavat' novuyu i noveyshuyu istoriyu v universitete? [How to teach new and recent history at the university?]. *Novaya i noveyshaya istoriya*. 2009. No. 1. Pp. 144–150.
3. *Belorussiya: put' k novym gorizontam* [Belarus: the way to new horizons]. In E.M. Kozhokin (ed.), Moscow: RISI, 1996.
4. Godin Yu.F. *Belorussiya i Rossiya na puti k Soyuznomu Gosudarstvu* [Belarus and Russia on the way to the Union State]. Moscow, 1999.
5. Godin Yu.F. *Rossiya i Belorussiya na puti k edineniyu. Problemy ekonomicheskoi bez-opasnosti soyuznogo gosudarstva* [Russia and Belarus on the way to unity. Problems of economic security of the Union state]. Moscow: Mezhdunar. otnosheniya, 2001/
6. Dogovor o sozdanii Soyuznogo gosudarstva 08.12.1999 goda [Treaty on the establishment of the Union state 08.12.1999]. URL: <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor5/> (accessed 01.10.2018).
7. Zvonko S.V. Ob integratsionnykh protsessakh v ramkakh soyuza Belarusi i Rossii [On integration processes within the Union of Belarus and Russia]. *Belarus' v mire*. 2002, No. 2.
8. Integratsiya nauki kak faktor stroitel'stva Soyuznogo gosudarstva: nauchnye materi-aly Mezhakademicheskogo soveta po problemam razvitiya Soyuznogo gosudarstva. Vyp. 1 [Integration of science as a factor in the construction of the Union state: scientific materials of the interacademic Council for the development of the Union state. Issue 1]. In S.M. Dedkov, V.K. Egorov (eds.). Minsk. Center for system analysis and strategic research of NAS of Belarus, 2011.
9. Kandybovich S.L., Solopova O.V. Vklad belorusskikh obshchestvennykh organizatsii v formirovaniy edinogo russko-belorusskogo kul'turnogo prostranstva (opyt NKA "Belorusy Moskvyy"). *Razvitie edinogo kul'turnogo prostranstva Belarusi i Rossii – vazhnei-shee napravlenie sotrudnichestva v ramkakh Soyuznogo gosudarstva*. 37-i deistvuyushchii seminar pri Parlamentskom Sobranii Soyuzna Belarusi i Rossii po voprosam stroitel'stva Soyuznogo gosudarstva [Contribution of Belarusian public organizations to the formation of a single Russian-Belarusian cultural space (experience of the NCA "Belarusians of Moscow"). *The development of the common cultural space of Belarus and Russia is the most important area of cooperation within the Union state*. 37th current seminar at the Parliamentary Assembly of the Union of Belarus and Russia on the construction of the Union state]. Moscow, 2014. P. 184–191.
10. Kontseptsiya sotsial'nogo razvitiya Soyuznogo gosudarstva na 2011-2015 gody / Postoyanniy Komitet Soyuznogo gosudarstva [The concept of social development of the Union state for 2011-2015 / Standing Committee of the Union state.]. Minsk: BELTA, 2011/

11. Pastukhova N. Soyuz Rossii i Belorussii: istoriya, nastoyashchee, perspektivy. *Kniga i biznes* [Union of Russia and Belarus: history, present and prospects. *Book and business*]. Moscow, 2000/

12. *Problemy integratsii Rossii i Respubliki Belarus' v soyuznoe gosudarstvo: Ekonomika i energetika* [Problems of integration of Russia and Belarus into the Union state: Economy and energy] In A.I. Tatarkin, A.A. Kuklin, V.Ya. Asanovich and other (eds.). Ykaterinburg: Ural state University Publ., 2002.

13. Solopova O.V. Doroga dlinoyu v poltora veka [The road length of a century and a half]. *Rodina*. 2014. No. 6. P. 42-44.

14. Sorokina T. Byudzhet Soyuznogo gosudarstva Belarusi i Rossii: etapy i perspektivy razvitiya [Budget of the Union state of Belarus and Russia: stages and prospects of development]. *Ekonomika. BGU*. 2009.

**Kozopoljanskaya Alexandra Vadimovna.** SPIN 3298-1290. E-mail: klin24a@gmail.com

Date of receipt 10.10.2018

Date of acceptance 10.12.2018