

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА

DOI: 10.25629/НС.2020.09.07

Салахова В.Б.¹, Ерофеева М.А.², Артамонова Е.Г.³

¹Центр исследования проблем безопасности РАН

²Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя

³Центр защиты прав и интересов детей

Москва, Россия

Статья подготовлена в рамках Государственного задания ЦИПБ РАН на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годы (НИР 0006-2020-0001)

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена тем, что в современных условиях развития общества совершенствование системы профилактики террористической и экстремистской идеологии в подростковой и молодежной среде является одной из приоритетных направлений государственной политики в рамках обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В статье представлены результаты мониторингового исследования о состоянии системы профилактики преступлений террористического характера и экстремистской направленности на территории субъектов Российской Федерации. Сделаны выводы о том, что в настоящее время создана и реализуется эффективная система профилактики, отличающаяся высокими показателями продуктивности. Доказано, что реализованный на территории субъектов Российской Федерации комплекс мер по профилактике экстремистской и террористической идеологии способствует сокращению преступности среди несовершеннолетних; а также обеспечивает снижение показателей доли детей и подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Определено, что итогом деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленной на профилактику экстремистской и террористической идеологии среди обучающихся, должен являться комплекс дополнительных мер, обеспечивающий предотвращение актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма, организованной преступности и других преступных посягательств на права и свободу человека, государственную и частную собственность, общественный порядок и общественную безопасность.

Ключевые слова: национальная безопасность, профилактика, экстремизм и терроризм, субъекты Российской Федерации.

Введение

Главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), терроризма и экстремизма, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности [1, 9].

В настоящее время преступления террористического характера и экстремистской направленности представляют реальную опасность для национальной безопасности Российской Федерации. За последние годы отмечен рост количества преступлений экстремистского и террористического характера среди молодежи, в связи с чем Президентом Российской Федерации обращено внимание на то, что данные преступления способны расшатать любое, даже самое

стабильное и благополучное, общество. Одним из основных и важнейших направлений противодействия развитию экстремистской и террористической идеологии в Российской Федерации является ее профилактика, предупредительная работа по противодействию деструктивным проявлениям.

В составе современной Российской Федерации более 160 национальностей. Взаимоотношения между различными нациями, этническими и религиозными группами всегда отличались своим противоречивым характером. Зеркальным отражением всех изменений и перемен в отношении между различными группами и национальностями является молодежь, как элемент наиболее чувствительная ко всем социально-экономическим и социально-политическим изменениям группа.

Распространение деструктивного влияния среди молодежи в общем, и экстремистской и террористической идеологии, в частности, является одной из острейших проблем современной России. Начало XXI века в нашей стране характеризуется достаточно высоким всплеском молодежной активности. Нарастающим темпом стали увеличиваться молодежные организации, объединенные в региональные сети. За последние пять лет на территории Российской Федерации было совершено более 6 тыс. преступлений экстремистской направленности и более 9 тыс. – террористического характера. Кроме того, совершаются данные преступления молодыми людьми в возрасте от 16 до 25 лет [17].

Наиболее активно проблема деструктивных молодежных объединений развивается в Сети Интернет: участие подростков в «группах смерти»; активность подростков в пабликах социальных сетей, поддерживающих самоповреждающее поведение и неприязнь к собственному телу; использование неполиткорректных, агрессивных, экстремистских материалов для самопрезентации себя в Интернете. Деструктивными элементами являются различные группы или общности людей, связанные тематически с экстремизмом, фанатским движением, терроризмом. В данных группах и общностях соединяются идеи социального интеракционизма и конструктивизма [12, с.69]. Поскольку общество состоит из социальных групп и сообществ, существование враждебного отношения одних сообществ к другим может вызывать ситуации деструктивного, деморализующего и сегрегирующего поведения.

По данным Национального Узла Интернет-безопасности в России около 10-13% сигналов, поступающих по горячей линии от пользователей Интернета, связаны с таким контентом как «религиозный экстремизм», «политический экстремизм» и «террористическая пропаганда» [16].

В своем докладе первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И.В. Кулягин сообщил о том, что в 2019 году по решению органов государственной власти пресечено распространение террористического и экстремистского контента на 50 тысячах страниц в Интернете, а также заблокирован доступ к 16 тысячам зарубежных ресурсов [11].

На фоне увеличения количества случаев распространения деструктивных, делинквентных и киберагрессивных элементов в Сети Интернет, правительство с большим вниманием относится к законодательным мерам регулирования распространения подобных материалов. Трудности ограничения влияния и правового регулирования случаев цифровой агрессии – актуальная проблема для правоохранительных и законодательных органов власти. Кроме того, правительство и общественные организации привлекаются к созданию, барьеров фильтрации для предупреждения вовлечения подростков в различные способы деструктивного поведения.

Владимир Путин в одном из интервью про вопрос безопасности Интернета сказал, что «...общество, конечно, должно себя ограждать от каких-то деструктивных сил», при этом упоминая ограничения в российском секторе Интернета, связанные с распространением экстремистских материалов, профилактики детских суицидов и жестокости в подростковой среде [18]. По данным Регионального общественного центра интернет-технологий (РОЦИТ), около 50% подростков ежегодно подвергаются киберагрессии, не только буллингу, но и шантажу, вовлечению в рассылку порнографических материалов и т.д. (Международный форум по кибербезопасности Cyber Security Forum 2018 (CSF 2018)).

Очевидно, что усиление контроля в Интернете, может повлечь за собой положительную динамику в вопросе распространения киберагрессии, но это не может быть единственным способом снижения доли подростков, вовлеченных в различные форматы деструктивного поведения. С точки зрения адвоката С. Жорина невозможно на юридическом уровне решать проблемы с кибертравлей, поскольку существует ряд сложностей в привлечении к административной ответственности, к примеру, по статье №152 «Защита чести, достоинства и деловой репутации» ГК РФ. С точки зрения правозащитника, введение новых ограничений при неработающих «старых» не повлечет за собой улучшения ситуации. Снижение количества преступлений на фоне невозможности отстаивать свою честь и права маловероятный сценарий. Именно поэтому необходимо думать и об альтернативной стратегии по работе с киберагрессией.

Оставаясь актуальным вызовом, распространение деструктивных элементов в Сети Интернет необходимо изучать с целью выявления ряда мотивов, установок и характерологических особенностей лиц, вовлеченных в разные формы деструктивного поведения. Большинство исследователей сферы кибербезопасности склонны утверждать, что основной задачей профилактики противоправного поведения в Интернете является не столько преследование нарушителей Интернет-безопасности, сколько повышение уровня цифровой грамотности взрослых и детей. В исследовании Г.В. Солдатовой было показано, что в среднем 46% взрослых и 24% подростков ощущает себя «не очень уверенными» или «совсем не уверенными» в вопросах цифровой грамотности. В этом же исследовании была показана частота встречаемости подростками и взрослыми небезопасного контента: порнографии (более 30% случаев), пропаганды самоубийств (до 15%) и т.д. Сама Г.В. Солдатова и Фонд развития Интернет распространяют посредством СМИ простые рекомендации для родителей детей, столкнувшихся с кибертравлей [14].

Привлечение специалистов к разработке норм цифровой грамотности и повышения осведомленности, как родителей, так и подростков, окажет наибольший вклад в снижении количества случаев противоправного и деструктивного поведения в Сети Интернет. Оставаясь актуальной проблемой, вовлечение подростков в деструктивное поведение в Интернете становится также и вектором для исследовательской и профилактической деятельности на фоне повышения осведомленности властей и социума о сложившейся ситуации.

На территории Российской Федерации деятельность деструктивных сил какого-либо ощутимого влияния на социально-политическую сферу не оказывает. Однако для отдельных субъектов Российской Федерации актуальны преступления террористического характера и экстремистской направленности, совершаемыми молодыми людьми в возрасте от 14 до 25 лет.

Постановка проблемы

Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел Российской Федерации только по состоянию на январь 2020 года зарегистрировано 118 преступлений террористического характера (-4,8%) и 62 преступления экстремистской направленности (+77,1%).

За период с января 2015 года по декабрь 2019 года зарегистрировано 9114 преступлений террористического характера и 6129 преступлений экстремистской направленности. Из общего количества преступлений, уголовные дела по которым предварительно расследованы сотрудниками следственных органов Следственного комитета Российской Федерации и органов внутренних дел – 3745 преступления террористического характера, 5268 – экстремистской направленности (рис. 1 - 3) [20].

Данные гистограммы свидетельствуют о том, что динамика количества совершенных преступлений террористического характера в России в 2015-2019 гг. имеет скачкообразный и неустойчивый характер. Пик преступности террористического характера наблюдался в 2016 году, однако и в последующие годы преступления подобного рода остаются на высоком уровне. Динамика количества расследованных преступлений имеет определенную стабильность, которая выражается, примерно, в 1/3 расследованных преступлений от количества совершенных.



Рисунок 1 – Динамика количества совершенных и расследованных преступлений террористического характера в России в 2015-2019 гг.



Рисунок 2 – Динамика количества совершенных и расследованных преступлений экстремистской направленности в России в 2015-2019 гг.

Данные гистограммы свидетельствуют о том, что динамика количества совершенных преступлений экстремистской направленности в России в 2015-2019 гг. имеет тенденцию к росту до 2017 года – пик преступности экстремистской направленности, и тенденцию снижению после. Динамика количества расследованных преступлений также имеет тенденцию роста до 2018 году – наибольшее количество расследованных преступлений, и резкое снижение до 77% - в 2019 году.



Рисунок 3 – Динамика прироста / снижения количества преступлений террористического характера и экстремистской направленности в России в 2015-2019 гг.

Данные гистограммы динамики прироста / снижения количества преступлений террористического характера и экстремистской направленности в России в 2015-2019 гг. свидетельствуют о том, что снижение преступности террористического характера наблюдалось только в 2017 году. Однако это связано с резким ростом количества совершенных преступлений террористического характера за предыдущий год (2018 год). В отношении преступлений экстремистской направленности с уверенностью можно отметить яркую тенденцию снижения количества совершенных преступлений за период с 2018-2019 гг. Данные показатели могут быть связаны с реализацией:

- Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № Пр-2753);
- комплексных мер, направленных на профилактику развития межнациональных конфликтов, способных привести к массовым беспорядкам в социуме (в рамках положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»);
- системы мероприятий, направленных на повышение эффективности борьбы со всеми видами преступлений экстремистской направленности и террористического характера.

Таким образом, представленный обзор статистических данных Министерства внутренних дел Российской Федерации о состоянии преступности террористического характера и экстремистской направленности за последние пять лет свидетельствует:

- о реальности ее опасности и устойчивости угрозы для национальной безопасности российского общества;

- о высокой способности преступности адаптироваться к происходящим в социуме изменениям и о развитии новых форм, методов и способов совершаемых преступлений в сферах, сложно поддающихся социальному контролю (преступления, совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных сетей);

- о развитии преступлений мотивами которых является национальная, расовая, религиозная вражда [15].

Кроме того, структура преступлений экстремистской направленности и террористического характера свидетельствует о том, что постоянно возрастает количество подобных преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности ст. 280 УК РФ).

Современные тенденции, характеризующие преступность экстремистской направленности и террористического характера, определяются сосредоточением ее в виртуальном пространстве сети Интернет, в котором осуществляется целенаправленная работа представителей международной преступной сети в отношении всех категорий граждан, а также отсутствует комплексный и системный характер реагирования на актуальные интернет-риски и угрозы.

Проблема распространения экстремистской и террористической идеологии представляется наиболее опасной в части вовлечения детей и подростков. Дети и подростки, психика которых находится в стадии развития и характеризуется отсутствием сформированных социальных установок, ценностей, мотивов и других личностных конструктов, зачастую становятся легкими объектами вербовки со представителей преступных организаций.

Высокая значимость проблемы преступности среди детей и подростков определяется и тем, что на сегодняшний день в специальных учебно-воспитательных учреждениях федерального и регионального уровней обучаются более 3 тыс. несовершеннолетних. В воспитательных колониях содержатся более 1 тыс. и в центрах временного содержания – более 11 тыс. детей и подростков [19].

Высокая численность несовершеннолетних с делинквентным поведением и опасность воздействия на несформированную личность подростков представляют собой объективные риски развития экстремистской и террористической идеологии. Данная угроза обуславливает необходимость совершенствования системы профилактики с целью предупреждения возникновения и выявления фактов распространения террористической и экстремистской идеологии.

Материалы и методы

С целью изучения актуального состояния деятельности, направленной на профилактику экстремистской и террористической идеологии ФГБУ «Центр исследования проблем безопасности РАН» и ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей» было проведено мониторинговое исследование в 85 субъектах Российской Федерации.

Объектом мониторингового исследования являлась система профилактики экстремистской и террористической идеологии на территории субъектов Российской Федерации. В качестве предмета мониторингового исследования рассматривались результаты деятельности по совершенствованию системы профилактики террористического и экстремистского поведения органов исполнительной власти регионов, осуществляющих управление в сфере образования.

В качестве методического инструментария в исследовании использовался опрос. Для проведения опроса был создан информационный ресурс, включающий личный кабинет каждого субъекта Российской Федерации. Опрос проводился в дистанционном формате. Достоверность и надежность полученной при проведении исследования информации, а также валидность полученных данных, определялись репрезентативностью выборки.

Индикаторы эффективности реализации профилактической работы на территории субъектов Российской Федерации включали анализ состояния:

1) нормативного правового обеспечения деятельности по профилактике террористической и экстремистской идеологии в подростковой и молодежной среде;

2) деятельности по организации системы мероприятий, направленных на повышение эффективности противодействия всем видам экстремистских и террористических проявлений;

3) деятельности по созданию и распространению научно-методических и информационно-методических материалов для обеспечения деятельности, направленной на профилактику преступлений террористического характера и экстремистской направленности;

4) деятельности по развитию информационной структуры на территории субъектов Российской Федерации, обеспечивающей противодействие развитию террористической и экстремистской идеологии в обществе.

Результаты и их обсуждение

Результаты исследования, направленного на изучение актуальной информации о состоянии деятельности по профилактике террористической и экстремистской идеологии представлены в соответствии с определенными программой мониторинга индикаторами эффективности реализации профилактической деятельности в регионах.

1) В отношении нормативного правового обеспечения, деятельность по противодействию экстремизму и терроризму во всех субъектах Российской Федерации регламентируется следующими документами:

- Федеральный Закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», закрепивший в качестве основных задач и принципов деятельности предупреждение и выявление, а также устранение причин и условий возникновения антиобщественных действий среди несовершеннолетних; социально-педагогическую и социально-психологическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации [5];

- Федеральный Закон от 20 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», который регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию [3];

- Федеральный Закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который предусматривает в качестве основных направлений профилактической работы предупреждение безнадзорности и антиобщественных действий несовершеннолетних [4];

- Федеральный Закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», который определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливает ответственность за ее осуществление [6];

- Федеральный Закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который устанавливает основные принципы, правовые и организационные основы противодействия и профилактики терроризму, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом [7];

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», в котором определен перечень мероприятий, направленных на предупреждение межнациональных конфликтов, способных спровоцировать эскалацию напряженности и массовые беспорядки [2];

- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях», предусматривающий в качестве основных задач военно-патриотического объединения задачи по противодействию проявлениям экстремизма в детской, подростковой и молодежной среде [8];

- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года от 30 июня 2015 года № 4721п-П44, в которой определены основные направления деятельности по

противодействию экстремизму, мониторингу деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии [10];

- и другие нормативные и правовые документы федерального значения.

Также полученные данные мониторинга свидетельствуют о том, что одним из основных направлений развития системы профилактики террористической и экстремистской идеологии в подростковой и молодежной среде в регионах является совершенствование собственной нормативной правовой базы.

Так, например, в *Архангельской области* разработана и действует Государственная программа «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014-2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Архангельской № 478-пп от 11 октября 2013 года. В *Ленинградской области* разработан и утвержден План мероприятий комитета по профилактике правонарушений, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, экстремистских проявлений в молодежной среде (утв. Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 20 февраля 2017 г. №333-р). В *Мурманской области* действует Комплекса мер, направленный на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов, противодействию этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии и экстремистским проявлениям среди детей, и молодежи Мурманской области, на 2014-2018 годы (Приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 24 октября 2014 года № 1994). В *Республике Марий Эл* разработан план первоочередных мер по предотвращению проявлений этнического и религиозного экстремизма в молодежной среде. В *Иркутской области* действует Подпрограмма «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2014-2020 годы Государственной Программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2013 года № 628-пп). В *Ненецком автономном округе* действует Государственная Программа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе» (утв. постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 378-п). В *Тульской области* разработана Государственная Программа «Повышение общественной безопасности населения в Тульской области» (подпрограммы «Профилактика правонарушений и терроризма», «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», «Повышение безопасности дорожного движения в Тульской области») (утв. Постановление правительства Тульской области от 26 января 2018 года № 35).

В *Республике Саха (Якутия)* реализуется Государственная Программа «Профилактика правонарушений в РС (Я) на 2018-2022 годы». Целью Программы является проведения единой государственной политики в сфере профилактики правонарушений и противодействия преступности, стабилизации криминальной ситуации, пресечения преступлений экстремистской и террористической направленности.

В *Магаданской области* реализуется Государственная Программа Магаданской области «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области на 2018-2024 годы» (утв. постановлением Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 года № 829-пп) [13].

В *Республике Дагестан* реализуется Государственная Программа Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» (утв. постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 659). В *Республике Ингушетия* действует и реализуется Государственная Программа Республики Ингушетия «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики» (утв. постановлением Правительства Республики Ингушетия от 9 сентября 2014 года № 175).

2) *В отношении деятельности по организации системы мероприятий, направленных на повышение эффективности противодействия всем видам экстремистских и террористических проявлений:*

анализ результатов мониторинга показал, что во всех субъектах Российской Федерации проводятся массовые мероприятия для разной категории граждан: обучающихся, родителей и законных представителей обучающихся, сотрудников образовательных учреждений и сотрудников системы профилактики. В период с января по декабрь 2019 года на территории субъектов Российской Федерации было организовано более 1500 тыс. мероприятий, посвященных противодействию преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

Так, например, в *Белгородской области* ежегодно проводится форум «Дети-Онлайн» для обучающихся образовательных организаций. Целью форума является формирование информационной компетентности участников форума в системе информационной безопасности детей и подростков в современной медиа-среде; профилактика контентных рисков поведения детей и подростков в информационном пространстве; формирование навыков информационной гигиены, ответственного поведения в информационном пространстве; формирование альтернативной (безопасной, ответственной) формы поведения у участников форума, которые предельно (по результатам мониторинга белгородского сегмента интернет-пространства) выделены как участники негативного контента по вопросам противоправного, суицидального, экстремистско-радикального поведения.

Во *Владимирской области* проводятся плановые мероприятия по организации деятельности образовательных учреждений по профилактике экстремизма в современных условиях. Целью мероприятий является совершенствование профессиональной компетентности заместителей директоров по воспитательной работе, педагогов-организаторов, классных руководителей, социальных педагогов, учителей-предметников в области правового обеспечения профилактики экстремизма.

В *Орловской области* ежегодно организуется круглый стол, посвященный противодействию терроризму и экстремизму в молодежной среде для обучающихся профессиональных образовательных организаций.

В *Тульской области* с целью профилактики экстремизма и терроризма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов в молодежной среде организуется система мероприятий для подростковой и молодежной аудитории:

- Научно-практический семинар «Профилактика экстремизма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов в молодежной среде. Алгоритм действий в случае выявления несовершеннолетних группы риска. Взаимодействие органов и учреждений системы профилактики»;

- «Современные подходы к подготовке (повышению квалификации) педагогов для работы в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной среде» в рамках Всероссийского Форума «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде»;

- «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде «Тула – безопасный регион» (Министерство молодежной политики Тульской области, ГУ ДО ТО «Региональный центр подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотического воспитания Тульской области»);

- Обучающий семинар для учащихся высших и средне-профессиональных учебных заведений Тульской области на тему «Работа блогеров и волонтеров в социальных сетях»;

- Региональная конференция по противодействию экстремизму и терроризму «Тула-безопасный регион».

В результате организации данных мероприятий подняты вопросы по выявлению противоправного контента в информационно-коммуникационной сети «Интернет»; создан проект «Киберпатруль71» – проект, направленный на выявление в сети Интернет противоправного

контента, направленного на разжигание межнациональных конфликтов, пропаганду терроризма, экстремизма, потребления наркотиков, а также проведение сетевых акций, онлайн-марафонов, направленных на формирование гражданской активности молодежи, популяризацию здорового образа жизни.

В *Ярославской области* с целью формирования у детей основ противодействия терроризму и экстремизму ежегодно проводится Городской ученический форум «Терроризм-угроза планеты земля».

В *Калининградской области* за период 2019 года также проведен ряд мероприятий:

- круглый стол для родителей обучающихся «Группы риска. Отношения без конфликтов. Терпение и доверие», посвященный обсуждению проблем бесконтрольного пользования ресурсами Интернета, негативного влияния информации, степени воздействия на несовершеннолетних взглядов различных субкультур и экстремистских проявлений;

- программа «Профилактика экстремизма в молодежной среде» - проведение превентивной работы в молодежной среде для недопущения проявлений экстремизма;

- плановые встречи с представителями прокуратуры, посвященные проблеме экстремистских проявлений в молодежной среде;

- региональные тематические классные часы для учащихся 5-9 классов «Как террористы и экстремисты могут использовать подростков и молодежь в своих преступных целях?».

В целях трансляции передового практического опыта работы образовательных организаций *Мурманской области* в сфере профилактики правонарушений, предупреждения экстремизма и терроризма, национализма и укрепления межнациональных и межкультурных отношений среди несовершеннолетних ежегодно проводится Областной семинар «Современные подходы к организации системы профилактической деятельности в образовательных организациях Мурманской области». С целью противодействия способам вовлечения молодежи в террористическую деятельность; развития возможностей своевременного выявления лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма и экстремизма в образовательной сфере и молодежной среде; обсуждения влияния интернета на систему ценностей молодежи и формирование, рисков распространения экстремистских установок среди подростков с помощью социальных сетей на территории Мурманской области также проводится Региональный семинар «Предупреждение проявлений экстремизма и гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в подростково-молодежной среде».

Следует отметить опыт *Псковской области*, на территории которой организуются очно-дистанционные курсы «Организация взаимодействия образовательных учреждений и некоммерческих организаций в противодействии идеологии и практике терроризма, ксенофобии и экстремизма». Целью данных курсов является совершенствование профессиональных компетенций, необходимых для формирования гражданской позиции обучающихся, их правового и нравственного воспитания на уроках и во внеурочной деятельности.

На территории *Республики Карелия* непрерывно осуществляется правовое просвещение педагогических работников образовательных организаций по вопросам профилактики противоправного поведения обучающихся; организация профилактической деятельности по противодействию идеологии терроризма, в том числе в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в образовательном процессе.

В *Ростовской области* в программу образовательных организаций введены курсы повышения квалификации для педагогов-психологов и социальных педагогов по проблеме «Формирование нетерпимого отношения к проявлениям экстремизма и терроризма у обучающихся образовательных организаций Ростовской области» (72 часа). С целью повышения профессиональных знаний, умений и навыков специалистов системы профилактики проводятся семинары-совещания по вопросам предупреждения групповой преступности несовершеннолетних, предотвращения вовлечения их в деструктивную деятельность, проникновения в подростковую среду экстремистской идеологии.

На территории *Республики Чечня* с целью профилактики подростковой преступности, терроризма и экстремизма в подростковой и молодежной среде организуются плановые встречи с представителями прокуратуры. Проводится адресная воспитательная работа с несовершеннолетними, состоящими на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел России. Реализуются дополнительные профессиональные программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических работников – модуль «Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в образовательной среде».

В *Оренбургской области* с целью совершенствования профессиональных компетенций, необходимых для деятельности по профилактике правонарушений, экстремизма и других негативных явлений в детско-подростковой среде организуются областные и зональные семинары-совещания с руководителями и специалистами органов управления образованием, заместителями директоров школ по воспитательной работе, руководителями методических объединений классов руководителей по вопросам комплексной безопасности образовательной среды с участием представителей прокуратуры области, правоохранительных органов, областной психиатрической службы, Управления Роскомнадзора по Оренбургской области (с общим охватом свыше 1 тыс. чел.). Кроме того, ежегодно проводятся семинары для сотрудников муниципальных КДН и ЗП «Организация профилактической работы, направленной на предупреждение вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы»; совещания с муниципальными образованиями области в режиме ВКС «Защита прав и законных интересов несовершеннолетних. Профилактика асоциальных явлений в детской и подростковой среде»; семинары для ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав «О выполнении требований Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В *Омской области* с целью выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений экстремистской и террористической направленности организована научно-практическая конференция «Профилактика экстремизма в детской и молодежной среде средствами технического творчества».

Во *Владимирской области* активно ведется работа по организации деятельности образовательных учреждений по профилактике экстремизма в современных условиях. В частности, разработаны и внедрены в практику образовательного процесса следующие курсы: «Экстремизм и терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации»; «Нормативно-правовые документы об ответственности за проявление экстремизма и терроризма»; «Формы, методы и приемы профилактики экстремизма и терроризма в современных условиях»; «Программы профилактики экстремизма и терроризма».

В *Республике Ингушетия* ежегодно проводятся такие мероприятия как «Конституция Российской Федерации», «Право в нашей жизни», «Социальные нормы, традиции и реальность», «Что, значит, быть воспитанным человеком», «Доброе и прекрасное в жизни», «Я и коллектив» и многие другие. Целью данных мероприятий является снижение уровня правонарушений среди обучающихся и недопущения их вовлечения в противоправную деятельность с представителями религиозных конфессий.

В *Республике Дагестан* в рамках профилактики преступлений террористического характера и экстремистской направленности среди молодежи ежегодно издается сборник информационно-справочных материалов по различным отраслям права с целью повышения уровня правовой культуры обучающихся, утверждения навыков законопослушного поведения и уважения к законам, снижения количества правонарушений среди несовершеннолетних. Кроме того, с целью формирования установок толерантного сознания, повышения уровня безопасности от угроз терроризма и экстремизма, а также противодействия идеологии экстремизма и терроризма в образовательной среде в Республике Дагестан ежегодно проводятся республиканские правовые конкурсы и олимпиады для обучающихся, семинары и конференции для родителей и законных представителей обучающихся.

3) *В отношении деятельности по созданию и распространению научно-методических и информационно-методических материалов для обеспечения деятельности, направленной на профилактику преступлений террористического характера и экстремистской направленности:*

анализ результатов исследования свидетельствует о том, что на территории всех регионов активно осуществляется работа в данном направлении. Методические рекомендации, посвященные вопросам профилактики преступлений террористического характера и экстремистской направленности были разработаны в 24 субъектах Российской Федерации (*Владимирская, Курская, Смоленская, Ярославская, Архангельская, Астраханская области, Республика Карелия, Республика Коми, Краснодарский край, Республика Калмыкия, Республика Крым, Республика Кабардино-Балкария, Республика Татарстан, Республика Удмуртия, Алтайский край, Кемеровская, Свердловская, Костромская, Челябинская, Иркутская, Ростовская области, Республика Хакасия, Камчатский край, Ханты-Мансийский автономный округ*) [19].

Методические рекомендации разработаны для сотрудников системы профилактики, а также педагогов и родителей (законных представителей) несовершеннолетних. В *Московской области* разработаны методические рекомендации «Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде» и методические рекомендации для руководителей и педагогических работников образовательных организаций по идеологии терроризма и экстремизма коммуникационной сети «Интернет»; в *Краснодарском крае* – «Профилактика молодежного экстремизма и этносоциальных конфликтов в полиэтничном социуме»; в *Республике Кабардино-Балкария* – методические материалы по организации и проведению в образовательных учреждениях информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам профилактики терроризма и экстремизма; в *Республике Карелия* – «Мы против экстремизма и терроризма»; в *Республике Татарстан* – Серия «Психолог – Родителю» и другие).

Учебно-методические пособия были разработаны в 14 субъектах Российской Федерации (*Ивановская, Тульская, Вологодская области, Псковская область, Краснодарский край, Республика Адыгея, Ставропольский край, Республика Удмуртия, Тюменская область, Иркутская область, Красноярский край, Омская область, Томская область, Забайкальский край*) [19]. Учебно-методические материалы направлены на совершенствование системы профилактики развития экстремистской и террористической идеологии в подростковой и молодежной среде, а также на интеграцию и распространение лучших практик работы педагогов образовательных организаций. Так, в *Вологодской области* разработано учебно-методическое пособие «Профилактика правонарушений: новые технологии в работе специалистов психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних»; в *Ставропольском крае* – учебно-методическое пособие «Правовое просвещение в образовательных организациях».

4) *В отношении деятельности по развитию информационной структуры на территории субъектов Российской Федерации, обеспечивающей противодействие развитию террористической и экстремистской идеологии в обществе:*

анализ результатов исследования показал, что на территории всех регионов Российской Федерации работа по противодействию террористической и экстремистской идеологии в обществе осуществляется посредством работы региональных информационных Интернет-ресурсов и региональных интерактивных телепрограмм.

Наиболее популярными Интернет-ресурсами являются сайты региональных правительств и муниципальных администраций (70 субъектов Российской Федерации), на которых представлена информация

- о нормативном правовом обеспечении деятельности, направленной на профилактику террористической и экстремистской идеологии несовершеннолетних (федеральные и региональные нормативные правовые, распорядительные и иные документы);
- информация о пунктах свободного бесплатного доступа граждан к правовой информации в электронном виде и о пунктах правовой и юридической помощи;

- информация о всероссийских и региональных мероприятиях, направленных на профилактику терроризма, межнациональной розни, религиозной вражды и иных проявлений экстремизма и терроризма;

- информация о созданных и реализуемых региональных программ и проектах по профилактике преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

Также, в части региона созданы официальные региональные интернет-порталы. Так, в *Ярославской области* создан интернет-портал «Подросток и закон»; в *Архангельской области* разработан интернет-портал «Государственное юридическое бюро»; в *Краснодарском крае* информационное просвещение реализуется посредством работы интернет-портала МедиаВики Краснодарского края; в *Красноярском крае* создан официальный интернет-портал правовой информации; на территории *Еврейской автономной области* правовое просвещение детей и подростков реализуется посредством работы официального интернет-портала «Молодежь 79».

Кроме того, результаты исследования показали, что на территории субъектов Российской Федерации деятельность по повышению защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со стороны экстремистских и террористических организации осуществляется посредством работы Интернет-ресурсов региональных министерств (департаменты и управления) общего и профессионального образования (51 субъект Российской Федерации). На территории *Республики Коми* был создан единый интернет-портал «Открытое образование». В *Алтайском крае* разработан интернет-портал «Новый день». В *Новосибирской области* профилактическая деятельность осуществляется посредством работы официального интернет-портала «Новосибирская открытая образовательная сеть». В *Республике Тыва (Тува)* создана официальная страница в социальной сети «Знай и соблюдай». В *Забайкальском крае* разработан интернет-портал «Краевое родительское собрание».

На страницах Интернет-ресурсов региональных межведомственных комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (в 32 субъектах Российской Федерации) представлена информация о законодательных и иных нормативных правовых актах; о механизмах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогической и социально-психологической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации; методические рекомендации по организации деятельности по профилактике преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

Кроме того, организация профилактической работы, направленной на противодействие деструктивному информационно-психологическому воздействию, осуществление контроля в информационной сфере и недопущение распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, расовой, религиозной и межнациональной нетерпимости на территории Российской Федерации осуществляется посредством работы Интернет-ресурсов *профильных специализированных центров* (31 субъект Российской Федерации из 85); *органов прокуратуры и следственного комитета* (в 30 субъектах Российской Федерации); *региональных министерств юстиции* (в 26 субъектах Российской Федерации); *региональных министерств (департаментов) молодежной политики* (в 25 субъектах Российской Федерации); *в образовательных организациях, в том числе дополнительного образования, коррекционных, интернатного типа* (22 субъекта Российской Федерации); *общественных организации социальной, образовательной, правовой направленности* (12 субъектов Российской Федерации) [19].

Заключение

Результаты исследования, направленного на изучение актуальной информации о состоянии деятельности по профилактике террористической и экстремистской идеологии, свидетельствуют о том, что в 67% от общего количества регионов наблюдается положительная динамика в системе реализации нормативных правовых актов. Регионами разрабатываются и реализуются собственные нормативные правовые документы, направленные на предупреждение преступлений экстремистской и террористической направленности. Также получены данные, свидетельствующие о том, что проводимые в регионах мероприятия способствуют снижению ко-

личества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии; уменьшению доли несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и др. Кроме того, устойчивый комплекс мер, направленный на профилактику преступлений экстремистской и террористической направленности среди несовершеннолетних позволил снизить численность несовершеннолетних, совершивших преступления с 40860 (-3,9%) в 2018 году, до 37953 несовершеннолетних (-7,1%) в 2019 году. Численность учащихся (студентов) снизилась с 44430 (-2,4%) или 4,8% (удельный вес в общей численности выявленных лиц) в 2018 году, до 40910 (-7,9%) учащихся (студентов) или 4,6% (удельный вес в общей численности выявленных лиц) в 2019 году [20].

Предложения и рекомендации:

Результатом деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части профилактики экстремистской и террористической идеологии в подростковой и молодежной среде, должен стать сформированный комплекс дополнительных мер, направленный на предупреждение и пресечение актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, и иных форм экстремизма, посягательств на права и свободу человека, общественный порядок и общественную безопасность.

Однако результаты проведенного мониторингового исследования свидетельствуют о том, что не во всех субъектах Российской Федерации реализуются комплексный и системный подходы в рамках деятельности, направленной на профилактику экстремистской и террористической идеологии в подростковой и молодежной среде. Основываясь на том, что комплексный и системный подходы предполагают

- рассмотрение деятельности по профилактике экстремистской и террористической идеологии как системы взаимосвязанных элементов и определение места каждого элемента среди иных;
- рассмотрение комбинации профилактических стратегий, объединенных единой целью и реализуемых во взаимодействии различных специалистов на последовательных этапах реализации профилактических мер, субъектам Российской Федерации необходимо:
- осуществлять разработку, реализацию и актуализацию собственной нормативной правовой базы;
- разрабатывать методические, учебные пособия, медиа-материалы и интернет-контенты по профилактике экстремистской и террористической идеологии для разных групп;
- осуществлять подготовку и обеспечивать повышение квалификации специалистов в сфере профилактики экстремистской и террористической идеологии в подростковой и молодежной среде;
- создавать ресурсные центры по профилактике экстремистской и террористической идеологии в среде обучающихся на региональном и муниципальном уровнях;
- разрабатывать правовые механизмы блокировки источников массовой информации, содержащих элементы криминальной психологии, культа насилия, призывы к террористической деятельности, национальной или религиозной розни, смерти и других антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики;
- создавать общественные механизмы экспертизы интернет-контентов для детей;
- проводить массовые мероприятия по профилактике экстремистской и террористической идеологии на различных уровнях (муниципальном, областном, региональном и всероссийском);
- осуществлять совершенствование и обеспечивать межведомственное взаимодействие заинтересованных министерств и ведомств в области профилактики экстремистской и террористической идеологии;
- осуществлять организацию обмена опытом лучших практик в области профилактики экстремистской и террористической идеологии.

Поиск наиболее эффективных методов, форм и механизмов организации деятельности по профилактике экстремистской и террористической идеологии на сегодняшний день остается актуальной проблемой. Правильно организованная работа по противодействию пропаганды социальной, расовой, национальной или религиозной розни; совершения преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы является необходимым и неотъемлемым средствами профилактики экстремистской и террористической идеологии в российском обществе.

Библиография

1. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020).
2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия». [Электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020).
3. Федеральный Закон от 20 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». [Электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020).
4. Федеральный Закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». [Электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020).
5. Федеральный Закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». [электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020).
6. Федеральный Закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». [Электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020).
7. Федеральный Закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». [Электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020)
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях». [Электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020).
9. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утв. Президентом РФ 31 декабря 2015 г. №683. [Электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020 г.).
10. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года от 30 июня 2015 года № 4721п-П44. [Электронный ресурс] // «Консультант-Плюс» (дата обращения: 30.05.2020).
11. Выступление первого заместителя руководителя аппарата НАК И.В. Кулягина на брифинге в пресс-центре МИА «Россия сегодня». [Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/publikacii/vystupleniya-i-intervyu/vystuplenie-pervogo-zamestitelya-0.html> (дата обращения: 30.05.2020)
12. Злоказов К.В. Деструктивное поведение в различных контекстах его проявления // Вестник Удмуртского университета. Серия «Философия. Психология. Педагогика». 2016. №4. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/destruktivnoe-povedenie-v-razlichnyh-kontekstah-ego-proyavleniya> (дата обращения: 09.06.2020).
13. Кабанов П.А. Антикоррупционные программы субъектов российской федерации как средства противодействия коррупции: опыт критического анализа. NB: Проблемы общества и политики. – 2014. – 5. С. 42-70.

14. Кибербуллинг: чем он опасен и как ему противостоять? [Электронный ресурс]. URL: <http://www.psychologies.ru/roditeli/teenagers/kiberbulling-chem-on-opasen-i-kak-emu-protivostoyat/> (дата обращения: 30.05.2020)

15. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития: аналитический обзор / Ю. М. Антонян, Д. А. Бражников, М. В. Гончарова и др. – Москва: ФГКУ «ВНИИ МВД России». – 2018.

16. Опасный контент в Рунете по данным Национального Узла Интернет-безопасности в России (Урван Парфентьев). [Электронный ресурс]. URL: <https://docplayer.ru/30610227-Opasnyu-kontent-v-runete-po-dannym-nacionalnogo-uzla-internet-bezopasnosti-v-rossii-urvan-parfentev.html> (дата обращения: 30.05.2020)

17. Показатели преступности России. Динамика. [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения: 12.06.2020)

18. Путин заявил о необходимости ограничения «деструктивных сил» в интернете. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/russia/597721> (дата обращения: 30.05.2020)

19. Салахова В.Б. Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории субъектов Российской Федерации // Симбирский научный вестник. – 2019. – 4 (38). С. 59-71.

20. Статистика и аналитика. Состояние преступности (архивные и актуальные данные). [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics>. (дата обращения: 30.05.2020)

Салахова Валентина Борисовна. Кандидат психологических наук, старший научный сотрудник. E-mail: Valentina_nauka@mail.ru

Ерофеева Мария Александровна. Доктор педагогических наук, профессор кафедры педагогики. E-mail: erofeeva-ma72@yandex.ru

Артамонова Елена Геннадьевна. Кандидат психологических наук, заместитель директора. E-mail: el.art@mail.ru

LAW ENFORCEMENT PRACTICE OF THE BODIES OF EXECUTIVE POWER IN THE TERRITORIAL ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION IN PREVENTING TERRORISM AND EXTREMISM

DOI: 10.25629/HC.2020.09.07

Valentina B. Salakhova¹, Maria A. Erofeeva², Elena G. Artamonova³

¹Center for Security Studies of the Russian Academy of Sciences

²Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia Named After V.Y. Kikot

³Center for the Protection of the Rights and Interests of Children

Moscow, Russia

Abstract. The topicality of the study is due to the fact that, under current conditions of the development of society, improving the system of preventing a terrorist and extremist ideology in adolescents and young people is one of the priority areas of state policy in the framework of ensuring the national security of the Russian Federation. The paper presents the results of a monitoring study on the state of the system of preventing terrorist and extremist crimes in the territorial entities of the Russian Federation. The conclusions have been drawn that an effective prevention system has been devised and is currently being implemented, which is characterized by high performance indicators. It is proved that the package of measures taken to prevent extremist and terrorist ideology implemented in the territory of the entities of the Russian Federation helps to reduce juvenile delinquency;

and it also ensures a decrease in the percentage of children and adolescents registered in commissions on juvenile delinquency and the protection of adolescents' rights. It has been substantiated that the outcome of the activities of executive bodies of the territorial entities of the Russian Federation aimed at preventing extremist and terrorist ideology among students should be a formed system of additional measures to identify and eliminate the causes and conditions conducive to the identification, prevention and suppression of acts of terrorism, manifestations of religious radicalism, nationalism, separatism, other forms of extremism, organized crime and other criminal attacks on the constitutional system of the Russian Federation, human and civil rights and freedoms, state and private property, public order and public safety.

Key words: national security, prevention, extremism and terrorism, entities of the Russian Federation.

References

1. Decree of the President of the Russian Federation of December 31, 2015 No. 683 "On the National Security Strategy of the Russian Federation".
2. Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2012 No. 602 "On ensuring inter-ethnic harmony".
3. Federal Law of December 20, 2010 No. 436-FZ "On the protection of children from information that is harmful to their health and development."
4. Federal Law of June 23, 2016 No. 182-FZ "On the fundamentals of the crime prevention system in the Russian Federation."
5. Federal Law of June 24, 1999 No. 120-FZ "On the basics of the system for the prevention of neglect and juvenile delinquency."
6. Federal Law of July 25, 2002 No. 114-FZ "On Counteracting Extremist Activity".
7. Federal Law of March 6, 2006 No. 35-FZ "On Countering Terrorism".
8. Resolution of the Government of the Russian Federation of July 24, 2000 No. 551 "On military-patriotic youth and children's associations."
9. National Security Strategy of the Russian Federation: approved. By the President of the Russian Federation on December 31, 2015 No. 683.
10. Strategy for countering extremism in the Russian Federation until 2025 dated June 30, 2015 No. 4721p-P44.
11. Vystuplenie pervogo zamestitelya rukovoditelya apparata NAK I.V. Kulyagina na brifinge v press-tsentre MIA "Rossiya segodnya" [Speech by the First Deputy Chief of Staff of the NAC I.V. Kulyagina at a briefing at the press center of the MIA "Russia Today"]. URL: <http://nac.gov.ru/publikacii/vystupleniya-i-intervyu/vystuplenie-pervogo-zamestitelya-0.html> (accessed: 30.05.2020).
12. Zlokazov K.V. Destrukivnoe povedenie v razlichnykh kontekstakh ego proyavleniya [Destructive behavior in different contexts of its manifestation]. *Vestnik Udmurtskogo universiteta. Seriya "Filosofiya. Psikhologiya. Pedagogika"*. 2016. No 4.
13. Kabanov P.A. Antikorruptsionnye programmy sub"ektov rossiiskoi federatsii kak sredstva protivodeistviya korruptsii: opyt kriticheskogo analiza [Anti-corruption programs of the constituent entities of the Russian Federation as a means of combating corruption: the experience of critical analysis]. *NB: Problemy obshchestva i politiki*. 2014. 5. P. 42-70.
14. Kiberbulling: chem on opasen i kak emu protivostoyat'? [Cyberbullying: how is it dangerous and how to resist it?]. URL: <http://www.psychologies.ru/roditeli/teenagers/kiberbulling-chem-on-opasen-i-kak-emu-protivostoyat/> (accessed: 30.05.2020).
15. Antonyan Yu. M., Brazhnikov D. A., Goncharova M. V. et al. Kompleksnyi analiz sostoyaniya prestupnosti v Rossiiskoi Federatsii i raschetnye varianty ee razvitiya: analiticheskiy obzor [Comprehensive analysis of the state of crime in the Russian Federation and estimated options for its development: an analytical review]. Moscow: FGKU "VNII MVD Rossii". 2018.

16. Opasnyi kontent v Runete po dannym Natsional'nogo Uzla Internet-bezopasnosti v Rossii (Urvan Parfent'ev) [Dangerous content on Runet according to the National Internet Security Node in Russia (Urvan Parfentiev)]. URL: <https://docplayer.ru/30610227-Opasnyy-kontent-v-runete-po-dannym-nacionalnogo-uzla-internet-bezopasnosti-v-rossii-urvan-parfentev.html> (accessed 30.05.2020).

17. Pokazateli prestupnosti Rossii. Dinamika [Indicators of crime in Russia. Dynamics]. URL: http://crimestat.ru/offenses_chart (accessed 12.06.2020).

18. Putin zayavil o neobkhodimosti ogranicheniya «destruktivnykh sil» v internete. [Putin spoke about the need to limit the "destructive forces" on the Internet.]. URL: <https://www.interfax.ru/russia/597721> (accessed 30.05.2020).

19. Salakhova V.B. Sovershenstvovanie sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravo-narushenii nesovershennoletnikh na territorii sub"ektov Rossiiskoi Federatsii [Improvement of the system of prevention of neglect and juvenile delinquency on the territory of the constituent entities of the Russian Federation.]. *Sibirskii nauchnyi vestnik*. 2019. 4(38). P. 59-71.

20. Statistika i analitika. Sostoyanie prestupnosti (arkhivnye i aktual'nye dannye) [Statistics and analytics. The state of crime (archived and current data)]. URL: <https://mvd.rf/Deljatelnost/statistics>. (accessed 30.05.2020).

Valentina B. Salakhova. PhD in Psychology, Senior Researcher. E-mail: valentina_nauka@mail.ru

Maria A. Erofeeva. Doctor of Pedagogy, Professor of the Department of Pedagogy. E-mail: erofeeva-ma72@yandex.ru

Elena G. Artamonova. PhD in Psychology, deputy Director. E-mail: el.art@mail.ru